

UCHWAŁA Nr 9 / 207 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 18 grudnia 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.04.04.00-18-0036/16 pn. „Rozwój zasobów kultury Gminy Sieniawa
poprzez remont, przebudowę i dostosowanie dla osób niepełnosprawnych
zespołu kościoła p.w. św. Jana Chrzciciela”, realizowanego przez Gminę
Sieniawa, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0036/16, pn. „Rozwój zasobów kultury Gminy Sieniawa poprzez remont, przebudowę i dostosowanie dla osób niepełnosprawnych zespołu kościoła

p.w. św. Jana Chrzciciela”, realizowanego przez Gminę Sieniawa, do dnia 15 listopada 2018 r.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.04.04.00-18-0036/16 pn. „Rozwój zasobów kultury Gminy Sieniawa poprzez remont, przebudowę i dostosowanie dla osób niepełnosprawnych zespołu kościoła p.w. św. Jana Chrzciciela”, realizowany przez Gminę Sieniawa, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 9 sierpnia 2017r.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z aneksem nr RPPK.04.04.00-18-0036/16-02, do ww. umowy o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 4 519 315,20 zł,
- wydatki kwalifikowalne wynoszą: 4 317 470,54 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 997 619,75 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 1 521 695,45 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 841 023,23 zł.

Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie złożonym na etapie oceny, projekt miał być realizowany w okresie od 1 sierpnia 2017 r. do 31 lipca 2018 r.

Pismem z dnia 22 sierpnia 2017 r., znak RG.0420.4.6.2017.RJ, uzupełnionym pismem z dnia 31.08.2017r., znak RG.0420.4.7.2017.RJ, Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 października 2018 r.

W podanym uzasadnieniu Beneficjent wskazał, iż przyczyną wnioskowanego wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu, było wszczęcie procedury przetargowej na wykonanie robót budowlanych dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie tj. 4 miesiące później niż zakładano pierwotnie, w następstwie czego nie było możliwe dotrzymanie ustalonego w umowie terminu zakończenia projektu.

Przyjęty w umowie o dofinansowanie i wnioskowany wówczas przez Beneficjenta, termin zakończenia realizacji projektu mieścił się w ramach czasowych określonych w Regulaminie konkursu dla naboru nr RPPK.04.04.00-IZ.00-18-001/16. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

W związku z powyższym, zaproponowane przez Beneficjenta przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 października 2018 r., zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.04.04.00-18-0036/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 28 listopada 2017r.

Pismem z dnia 26 października br., znak RG.042.2.4.2018, Beneficjent zwrócił się po raz drugi z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 15 listopada 2018 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin zakończenia projektu wykraczał o 15 dni poza termin ustalony w Regulaminie konkursu, pismem z dnia 6 listopada 2018 r., znak PI-VII.433.4.91.2017.ARL, Beneficjent został zobowiązany do ponownego przeanalizowania kwestii maksymalnego skrócenia terminu realizacji projektu.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 14 listopada 2018 r., Beneficjent podtrzymał wcześniejszy wniosek o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 15 listopada 2018 r.

W podanym uzasadnieniu Beneficjent poinformował, iż z uwagi na specyfikę obiektu oraz szeroki i skomplikowany zakres prac realizowanych w ramach projektu, nie można było przewidzieć wszystkich koniecznych do zastosowania rozwiązań, gdyż kościół pw. Św. Jana Chrzciciela w Sieniawie jest obiektem zabytkowym, skrywającym w swych murach cenne, a nieodkryte wcześniej, elementy o dużej wartości historycznej.

W związku z powyższym, jak podaje Beneficjent, w trakcie realizacji robót budowlanych, wyniknęła konieczność dokonania zmian w zakresie rzeczowym projektu, zgodnie z zaleceniami Wojewódzkiego Podkarpackiego Konserwatora Zabytków. Wprowadzone zmiany (zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta w kontaktach roboczych), nie powodują konieczności przesunięcia terminu realizacji umowy z wykonawcą.

Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta, wszystkie wydatki w projekcie (w tym również wydatki kwalifikowalne), zostały poniesione do dnia 13 listopada 2018r.

Aby mieć gwarancję wykonania całego zakresu robót oraz prawidłowego rozliczenia projektu, Beneficjent zmuszony był wystąpić do Instytucji Zarządzającej, z prośbą o wydłużenie terminu jego realizacji do dnia 15 listopada 2018r.

Ostatecznie, proponowany przez Gminę Sieniawa termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 15 dni poza termin ustalony w Regulaminie konkursu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 15 listopada 2018r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch